Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за **2016** год

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в

соответствующей сфере деятельности

На 2016 год Администрации сельсоветов, структурные подразделения Администрации района полномочиями Алтайского края по осуществлению государственного контроля не наделены. Из собственных контрольных полномочий Администрациями сельсоветов Топчихинского района осуществляется только один вид муниципального контроля – муниципальный земельный контроль за использованием земель.

Нормативная правовая база, необходимая для осуществления функций муниципального земельного контроля, сформирована в соответствии с действующим законодательством. Решениями всех сельских Советов депутатов утверждены Положения о порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории соответствующих муниципальных образований района.

В целях недопущения проявления коррупциогенных факторов при исполнении функций муниципального земельного контроля Администрациями сельсоветов приняты Порядки оформления и содержания плановых (рейдовых) заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований земельных участков, расположенных в границах муниципальных образований района, порядка оформления результатов таких осмотров, обследований.

Проекты вышеназванных муниципальных правовых актов прошли антикоррупционную экспертизу, по результатам которой положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, не выявлено.

Однако существенная часть полномочий по муниципальному контролю Администрациями сельсоветов не исполняется по причине нехватки трудовых ресурсов, отсутствия на их территории муниципального жилищного фонда (в том числе оформленного в установленном порядке) или оснований для проведения плановых проверок.

Указанные нормативные правовые акты находятся в свободном доступе в сети Интернет и размещены на официальном сайте муниципального образования Топчихинский район Алтайского края ([www.top-rayon.ru](http://www.top-rayon.ru)) в разделах «Муниципалитеты».

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

Муниципальный земельный контроль в соответствии с утвержденными постановлениями Администраций сельсоветов Положениями об органах местного самоуправления, уполномоченных на осуществление муниципального земельного контроля, уполномочены осуществлять Администрации сельсоветов района. Непосредственно функцию муниципального земельного контроля исполняют муниципальные земельные инспектора, назначаемые постановлениями Администраций сельсоветов из числа специалистов Администраций сельсоветов, или главы (Администраций) сельсоветов.

Задачами осуществляемого Администрациями сельсоветов муниципального земельного контроля являются:

обеспечение соблюдения порядка, исключающего самовольное занятие земельных участков или использование их без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов;

обеспечение использования земельных участков по целевому назначению;

обеспечение наличия и сохранности межевых знаков границ земельных участков;

выполнение иных требований земельного законодательства.

Порядок исполнения функций муниципального земельного контроля регламентируют следующие нормативные правовые акты:

Земельный кодекс Российской Федерации;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

постановление Администрации Алтайского края от 26.12.2014 № 1515 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль»;

постановление Администрации Алтайского края от 02.09.2015 № 349 «Об утверждении порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории Алтайского края»;

Уставы муниципальных образований района;

решения сельских Советов депутатов об утверждении Положений о порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципальных образований района;

постановления Администраций сельсоветов об утверждении Порядка оформления и содержания плановых (рейдовых) заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований земельных участков, расположенных в границах муниципальных образований района, порядка оформления результатов таких осмотров, обследований.

При осуществлении муниципального земельного контроля Администрации сельсоветов взаимодействуют с Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Алтайскому краю, Управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Алтайскому краю и Республике Алтай, Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, иными государственными и муниципальными учреждениями, организациями.

Подведомственных организаций, осуществляющих функцию муниципального земельного контроля, Администрации сельсоветов не имеют. Необходимости в привлечении экспертов и представителей экспертных организаций для проведения мероприятий по контролю у Администраций сельсоветов также не возникало.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Планирование и выделение бюджетных средств на проведение мероприятий по муниципальному земельному контролю, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций не предусмотрено.

В силу недостатка финансовых ресурсов в каждом муниципальном образовании района (17 сельсоветах) муниципальный земельный контроль осуществляется одним муниципальным земельным инспектором или главой (Администрации) сельсовета, исполняющим не только функции по контролю, но и другие полномочия. Отдельных штатных единиц для выполнения функций по контролю в названной сфере не предусмотрено. Поэтому количество проверок, средняя нагрузка на одного муниципального инспектора незначительна.

Квалификация лиц, осуществляющих муниципальный земельный контроль, соответствует занимаемым должностям. Мероприятия по повышению квалификации специалистов, выполняющих функции по контролю, в отчетном периоде не проводились.

В 2016 году плановые и внеплановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не проводились, нагрузка на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю отсутствует.

Эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий по контролю не привлекаются.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории муниципальных образований района, деятельность которых подлежит муниципальному земельному контролю, по состоянию на 01.01.2017 составляет 338 единиц.

На 2016 год плановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не запланированы в связи с тем, что Федеральным законом от 13.07.2015 № 246-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» предусмотрено освобождение с 01.01.2016 по 31.12.2018 от плановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии положениями статьи 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого предпринимательства. В то время как ежегодные планы проведения плановых проверок формируются органами муниципального контроля в основном из юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, отнесенных к субъектам малого бизнеса. Деятельность объектов социального назначения (школы, детские сады, организации здравоохранения), муниципальных унитарных предприятий и учреждений (по проверкам, проводимым вне рамок полномочий собственника), под муниципальный земельный контроль со стороны Администраций сельсоветов в 2016 году не подпадает.

В отчетном периоде внеплановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей также не осуществлялись.

Совместных с другими органами государственного и муниципального контроля проверок, внеплановых проверок в отчетный период не проводилось.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора),

муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

Администрации сельсоветов в рамках действующего законодательства не наделены полномочиями по применению мер административного воздействия. По результатам проведения мероприятий по муниципальному земельному контролю должностным лицом в отношении лиц составляется акт проверки соблюдения требований земельного законодательства. Копия указанного акта представляется в орган государственного земельного надзора. Материалы по фактам выявленных нарушений направляются в органы прокуратуры, иные уполномоченные органы для рассмотрения по существу и принятия мер в пределах компетенции.

В отчетном периоде муниципальный земельный контроль не осуществлялся.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

Показатели эффективности муниципального земельного контроля на территории муниципальных образований района:

выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок) в первом полугодии 2016 года – 0%, в аналогичном периоде прошедшего года – 0%, по итогам 2016 года – 0% (по итогам 2015 года – 0%);

доля заявлений Администраций сельсоветов, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) – 0%;

доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок) – 0%;

доля проверок, проведенных Администрациями сельсоветов с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам Администраций сельсоветов, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок) – 0%;

доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых Администрациями сельсоветов были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит муниципальному контролю, – 0% (0% в предшествующем году);

среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя, – 0 (0 в 2015 году);

доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок) – 0%;

доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) – 0%;

доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) – 0%;

доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) – 0%;

доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) – 0% (в предшествующем году - 0%);

доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) – 0%;

доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) – 0%;

доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) – 0%;

доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) – 0%;

количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) – 0;

доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений) – 0%;

отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах) – 0%;

средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей) – 0;

доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований) – 0%.

В отчетном году, как и в предыдущем, наблюдаются нулевые значения показателей эффективности муниципального контроля, которые обусловлены отсутствием запланированных проверок в связи с освобождением от их проведения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, отнесенных к субъектам малого предпринимательства, и отсутствием муниципальных предприятий и учреждений, подлежащих муниципальному земельному контролю в 2016 году.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

Нормативное правовое регулирование по осуществлению муниципального земельного контроля соответствует действующему законодательству.

Для повышения эффективности и результативности муниципального земельного контроля в следующем году предполагается передача имеющихся контрольных полномочий сельских поселений на уровень района; принятие предусмотренных действующим законодательством комплекса мер, направленных на предупреждение, выявление и пресечение правонарушений в данной сфере, а также увеличение количества совместных с другими органами государственного и муниципального контроля проверок.

Приложения

Приложения отсутствуют.